

## KORRALDUS

### Keskkonnaloa väljastamise korralduse eelnõu

#### 1. OTSUS

Arvestades AS TREV-2 GRUPP 10.02.2025 esitatud keskkonnaloa taotlust nr T-KL/1027287-2 ja võttes aluseks maapõuseaduse (MaaPS) § 48 ning haldusmenetluse seaduse (HMS) HMS § 53 lg 1 p 2 ja lg 2 p 2 ja 3, § 61 lg 1 otsustan:

**1.1 Anda ettevõttele AS TREV-2 GRUPP (registrikood 10047362) tähtajaline keskkonnaluba nr KL-523783 15 aastaks aadressil Rapla maakond, Märjamaa vald, Põlli küla, Vardi metskond 34 (katastritunnus 50401:001:0342; registriosa nr 15842850) asuvale Põlli kruusakarjäärile maavara kaevandamiseks.**

**1.2 Määrata keskkonnaloale nr KL-523783 kõrvaltingimus: Karjääri väljaveotedel tuleb vedude teostamise ajal tagada tolmutõrje. Põuaperioodil töödelda teid kloriidiga leevendamaks tee tolmamist.**

**1.3 Korraldus jõustub ettevõttele AS TREV-2 GRUPP teatavakstegemisel.**

#### 2. ASJAOLUD

##### 2.1 Taotluse läbivaatamine

AS TREV-2 GRUPP esitas 28.01.2025 Keskkonnaametile taotluse nr T-KL/1027287 Põlli kruusakarjääri keskkonnaloa saamiseks. Korrigeeritud taotlus nr T-KL/1027287-2 esitati 10.02.2025 (Dokumendid on registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis (edaspidi KOTKAS) 10.02.2025 menetluse nr M-131025 juurde).

Taotletav Põlli kruusakarjäär asub Rapla maakonnas Märjamaa vallas Põlli külas riigile kuuluval Kliimaministeeriumi valitsemisel oleval katastriüksusel Vardi metskond 34 (katastritunnus 50401:001:0342; pindala: 1 593 000 m<sup>2</sup>; sihtotstarve 100% maatulundusmaa), mille volitatud asutus on Riigimetsa Majandamise Keskus (edaspidi RMK). Käsitletaval alal on varasemalt osaliselt kaevandatud.

Taotletava mäeeraldise teenindusmaa pindala on 15,91 ha, sh mäeeraldise pindala 11,69 ha. Mäeeraldis hõlmab Põlli kruusamaardla aktiivset tarbevaru plokki (1. plokk; täitekruus) täielikult.

Luba taotletakse 15 aastaks, millest lähtuvalt on aastane keskmine kaevandamise maht ligikaudu 11 tuh m<sup>3</sup>. Kaevandatud maa kavandatakse korrastada metsamaaks ja rohumaaks.

Riigilõiv kokku 1990 eurot on tasutud 28.01.2025 riigilõivuseaduse § 136<sup>2</sup> lõike 1 punkt 4

kohaselt.

Keskkonnaloa andmise taotlust on kontrollinud maavarade registri vastutav töötaja Eesti Geoloogiateenistus (07.02.2025 kiri nr 13-1/25-220 ja 11.02.2025 kiri nr13-1/25-248).

## 2.2 Taotluse ning otsuse eelnõu avalikustamine ning menetlusosaliste teavitamine

Loa andja edastas esmase taotluse 28.01.2025 keskkonnaotsuste infosüsteemi kaudu koheselt pärast selle saamist teadmiseks ja soovi korral arvamuse avaldamiseks Märjamaa Vallavalitsusele (edaspidi kohalik omavalitsus; KeÜS § 43 lg 1 ja 2).

Loa andja edastas Põlli kruusakarjääri keskkonnaloa taotluse 28.02.2025 kirjaga nr DM 131025 6 arvamuse avaldamiseks kohalikule omavalitsusele (Märjamaa Vallavalitsusele) (KeÜS § 43 lg 2<sup>1</sup>, MaaPS § 49 lg 6). Märjamaa Vallavolikogu nõustus 15.04.2025 korraldusega nr 238 (KOTKAS 16.04.2025 numbriga DM-131025-8) keskkonnaloa andmisega.

Keskkonnaamet tegi menetlusest teatamisel ja eelnõude avalikustamisel ettepaneku, et avalikku arutelu ei korraldata, kui menetlusosalised ei ole ettepanekute ja vastuväidete esitamise tähtjaks esitanud selle suhtes vastuväiteid (HMS § 50 lg 2 p 1, lg 3). Avalikku arutelu ei korraldatud kuna menetlusosalised ega avalikkus ei ole esitanud soovi asja arutada avalikul arutelul.

Loa andja teavitas avalikkust loa menetluse algatamisest 28.02.2025 väljaandes Ametlikud Teadaanded. Lisaks teavitas Keskkonnaamet 28.02.2025 kirjaga nr DM-131025-5 piirinaabreid ja mõjutatud isikuid taotluse esitamisest (KeÜS § 46 lg 1 p-d 1 ja 2). Loa andja otsustas jätta ajalehes teade avaldamata, kuna taotlusmaterjalide põhjal kavandatud tegevusega kaasnev keskkonnahäiring või -risk on nii väike, et selle vastu puudub piisav avalik huvi (KeÜS § 47 lg 2).

Keskkonnaamet saatis 31.10.2025 kirjaga nr DM-131025-10 Põlli kruusakarjääri keskkonnaloa taotlusele koostatud keskkonnamõjude eelhindangu ja KMH algatamata jätmise otsuse eelnõu seisukoha võtmiseks Märjamaa Vallavalitsusele ning tutvumiseks AS-le TREV-2 GRUPP, seisukoha esitamise tähtjaga 31.11.2025 (KeHJS § 11 lõike 2<sup>2</sup>).

Märjamaa Vallavolikogu nõustus 20.01.2026 otsusega nr 22 Põlli kruusakarjääri keskkonnamõju hindamise algatamata jätmise seisukohtadega (KOTKAS 22.01.2026 numbriga DM-131025-14).

Loa andja teavitas 22.01.2026 loa andmise otsuse eelnõu valmimisest ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded ja saatis menetlusosalistele ja huvitatud isikutele tutvumiseks ja arvamuse/vastuväidete esitamiseks (HMS § 48 lg 1 ja 2, § 49 lg 1, KeÜS § 48 lg 1, 3 ja 4).

Eelnõule esitati/ei esitatud arvamusi ja vastuväiteid (vt korralduse peatükist 3.5).

## 2.3 Keskkonnamõju hindamise algatamata jätmine

Keskkonnaamet jättis 14.01.2026 kirjaga nr DM-131025-13 " Põlli maardla Põlli kruusakarjääri keskkonnaloa nr KL-523783 taotlusele keskkonnamõju hindamise algatamata jätmine"

algatamata KMH Põlli kruusakarjääri keskkonnaloa taotlusele. Kavandatava tegevuse keskkonnameetmed ebasoodsa keskkonnamõju vältimiseks või leevendamiseks tuuakse välja keskkonnaloa kõrvaltingimustena (vt p 3.4.).

### **3. KAALUTLUSED**

#### **3.1 Keskkonnamõju hindamise vajalikkuse üle otsustamine**

Keskkonnamõju hinnatakse, kui taotletakse luba ja kavandatav tegevus toob eeldatavalt kaasa olulise keskkonnamõju (KeHJS § 3 lg 1 p 1, p 2).

Keskkonnaamet peab andma eelhindangu ja kaaluma keskkonnamõju hindamise (edaspidi KMH) vajalikkust (KeHJS § 6 lg 2<sup>3</sup>), kuna tegemist on pealmaakaevandamise tegevusega kuni 25 hektari suurusel alal (KeHJS § 6 lg 2 p 2, § 6<sup>1</sup> lg 3, § 11 lg-te 2 ja 4 ning KeHJS § 6 lg 4 alusel kehtestatud Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määruse nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhindang, täpsustatud loetelu“ (edaspidi määrus nr 224; § 1 lg 1 ja § 3 p 4)).

Eelhindanguga selgitatakse, kas kavandatav tegevus võib eeldatavalt kaasa tuua olulise keskkonnamõju või mitte ning otsustatakse KMH algatamine või algatamata jätmine (KeHJS § 6 lg 2<sup>1</sup>, § 6<sup>1</sup> lg 3, § 11 lg-d 2 ja 4).

Keskkonnaamet on andnud eelhindangu (KOTKAS 14.01.2026 numbriga DM-131025-13), milles leiab, et kavandataval tegevusel puudub oluline keskkonnamõju, mistõttu KMH algatamine ei ole vajalik järgmistel põhjustel:

1. kavandatav tegevuskoht ei asu kaitstaval loodusobjektidel ega Natura 2000 võrgustiku alal ning kavandatava kaevandamisega ei mõjutata ebasoodsalt kaitstavaid loodusobjekte ega Natura 2000 võrgustiku alasid;
2. eelhindamise tulemusena selgus, et leevendusmeetmete kasutamisel ei ületata kaevandamisel piirmäärasid müra ja õhusaaste osas;
3. eelhindamise tulemusena selgus, et kaevandamine ei mõjuta väljakujunenud põhjaveežiimi, kuna kaevandamine toimub olemasolevat veerežiimi muutmata ja reostuse teket tuleb hoolega vältida;
4. mäeeraldisel maastik kaevandamistööde käigus hävib, kuid see on kvalitatiivselt hiljem osaliselt taastatav maa-ala korrastamisega.

Eelhindangus määrati leevendusmeetmed, mis on lisatud käesoleva keskkonnaloa kõrvaltingimustesse.

#### **3.2 Kaalutlused loa andmisel**

Taotluse lahendamisel ei ole loa andja seotud taotleja õiguslike seisukohtadega, vaid taotluse eesmärgiga - sellega, milliseks tegevuseks taotleja luba soovib. Tegevuse õiguslik kvalifitseerimine haldusmenetluses on loa andja ülesanne (Riigikohtu lahend 3-3-1-74-14, p 13).

Keskkonnaluba antakse tähtajaliselt, kuna kaevandamisluba antakse kuni 30 aastaks välja

arvatud liiva, kruusa, järvelubja, järve- ja meremuda kaevandamiseks, kus luba antakse kuni 15ks aastaks (MaaPS § 60 lg 1 ja 2).

### 3.2.1 Maavara kaevandamine

#### 3.2.1.1 Lubatav tegevus

Ettevõttel on luba (seaduses ka kui kaevandamisluba) vaja maapõuest kaevandamiseks (MaaPS § 42 lg 1).

MaaPS § 1 lõike 3 kohaselt kohaldatakse kaevandamisloa andmise ja muutmise menetlusele HMS avatud menetluse sätteid, arvestades MaaPS erisusi. MaaPS § 1 lõike 4 järgi kohaldatakse maavara kaevandamise keskkonnaloa andmise ja muutmise menetlusele KeÜS 5. peatükki, arvestades MaaPS-i erisusi.

MaaPS § 49 lõike 1 kohaselt esitab taotleja kaevandamise keskkonnaloa saamiseks loa andjale taotluse.

MaaPS § 48 kohaselt annab kaevandamise keskkonnaloa Keskkonnaamet. MaaPS § 49 lõike 6 kohaselt saadab keskkonnaloa andja kaevandamise keskkonnaloa taotluse arvamuse saamiseks kavandatava kaevandamiskoha kohaliku omavalitsuse üksusele, kes esitab oma arvamuse kirjalikult kahe kuu jooksul taotluse saamisest arvates. Kooskõlas MaaPS § 49 lõikega 6 edastas Keskkonnaamet Põlli kruusakarjääri keskkonnaloa taotluse 28.02.2025 kirjaga nr DM-131025-6 arvamuse avaldamiseks Märjamaa Vallavalitsusele arvamuse avaldamiseks. Märjamaa Vallavolikogu nõustus 25.04.2025 korraldusega nr 238 keskkonnaloa andmisega (KOTKAS 16.04.2025 numbriga DM-131025-8).

MaaPS § 50 lõike 6 kohaselt tuleb taotlusele lisada kaevandamisjäätmekava, kui kaevandamise käigus tekib kaevandamisjätmeid, mida ladustatakse mäeeraldise teenindusmaal, mis ei ole jäätmeoidla jäätmeseaduse § 35<sup>2</sup> tähenduses. MaaPS § 50 lõike 3 kohaselt peab taotluse seletuskiri sisaldama andmeid kaevandamise käigus tekkivate kaevandamisjätmete kohta. Taotluse kohaselt leiab kogu kasulik materjal kasutust ning mäeeraldiselt eemaldatud katend ladustatakse mäeeraldise teenindusmaal aunades. Taotleja on teadlik, et juhul, kui tegevuse käigus selgub, et kaevandamisjätmeid siiski tekib, on kohustus esitada ka kaevandamisjäätmekava.

Eelnevale tuginedes ei ole antavale keskkonnaloale jätmete eriosa lisamine vajalik. Juhul kui tegevuse käigus selgub, et kaevandamisjätmeid siiski tekib, on kohustus ka kaevandamise jättekava esitada ning taotleda keskkonnaloale juurde jätmete eriosa.

KeÜS § 42 lõike 1 punkti 5 kohaselt peab keskkonnaloa taotluses märkima kavandatava tegevuse eesmärgi ja põhjenduse. Kavandatava tegevuse eesmärgiks on alustada tegevust antud piirkonnas ehitusmaavarade kaevandamise valdkonnas ja seeläbi pakkuda piirkonnas ehitusobjektidele materjali. Kaevandatud maavara kasutamise otstarve on ehitus, teedehitis. Taotletava Põlli kruusakarjääri lähiümbruses on planeeritud mitmeid ehitusobjekte: Päädeva-Konuvere 13,2 km pikkune 2+2 teelõik (ehitus 2025-2027); Tallinn–Pärnu–Ikla km 41,9-62,0 asuva Kernu–Päädeva lõigu I klassi maantee ehitus (2024 projekteerimine, ehitus 2028-2030).

Taotletav karjäär on vajalik eelnimetatud ehitusprojektide teenindamiseks, kuna jääb logistiliselt kõige soodsamasse asukohta. Teiseks tuleb arvestada, et nende ehitatavate lõikude tarvis puudub ehitusmaavarade jaoks lokaalne varustuskindlus (kruus ja liiv), mida võimendab Rail Baltic ehitus.

#### Loa andmisest keeldumise aluste hindamine

Keskkonnaametile teadaolevalt ei esine loa andmisest keeldumise aluseid (KeÜS § 52 lg 1 ja 2, MaaPS § 55).

- tegevus vastab õigusaktidega sätestatud nõuetele (KeÜS § 52 lg 1 p 4, MaaPS § 55 lg 1).
- tegevusega ei kaasne keskkonnoahtu (KeÜS § 52 lg 1 p 6). Keskkonnaamet järeldas, et tegevusel puudub oluline keskkonnamõju 14.01.2026 dokumendiga nr DM-131025-13.
- tegevusega kaasnevate heidete lisandumisel ei ole keskkonna kvaliteedi piirväärtus ületatud (KeÜS § 52 lg 1 p 8, MaaPS § 55 lg 1).
- loa andmisega ei minda vastuollu riiklike huvidega, mis on käsitletud Riigikogus 06.06.2017 vastu võetud strateegiadokumendis "Maapõuepoliitika põhialused aastani 2050" (MaaPS § 55 lg 2 p 10). Samuti ei tuvastatud vastuolusid teiste valdkondade eriseadustega. Eelhinnangus kui ka korralduses on nimetatud erinevaid aspekte, millele on vaja tähelepanu pöörata arvestades sotsiaalse keskkonna, looduskeskkonna, liigikaitse, julgeoleku ja kultuuri valdkonna seadustes väljendatud riigi huvi.
- Kohalik omavalitsus andis Märjamaa Vallavolikogu 15.04.2025 otsusega nr 238 (KOTKAS 16.04.2025 numbriga DM-131025-8) nõusoleku keskkonnaloa andmisega taotletavale mäeeraldisel kaevandamiseks (MaaPS § 55 lg 2 p 11).
- tehtavad tööd ei mõjuta oluliselt ebasoodsalt kaitstavat loodusobjekti (MaaPS § 55 lg 2 p 12). KMH eelhinnangu järeldus oli, et Põlli kruusakarjääri tegevusega ei kaasne olulist keskkonnamõju.
- taotleja ei ole karistusregistrisse kantud kaevandamise ega kaevandamisjäätmete käitlemisenõuete eiramise eest (karistusregistri päring seisuga 22.01.2026) (MaaPS § 55 lg 3 p 1).

#### 3.3 Kõrvaltingimuste seadmine

HMS § 3 lg 1 kohaselt võib haldusmenetluses piirata isiku põhiõigusi ja -vabadusi ning tema muid subjektiivseid õigusi ainult seaduse alusel. Haldusmenetluse üksikasjad määrab haldusorgan kaalutlusõiguse alusel (HMS § 5 lg 1). Kaalutlusõigust tuleb teostada kooskõlas volituste piiride, kaalutlusõiguse eesmärgi ning õiguse üldpõhimõtetega, arvestades olulisi asjaolusid ning kaaludes põhjendatud huve (HMS § 4 lg 2). MaaPS § 56 lg 1 p 9 kohaselt märgitakse kaevandamisloale meetmed, mis seatakse maapõue kaitse ja maavara ratsionaalse kasutamise tagamiseks ning inimese tervisele, varale ja keskkonnale kaevandamisest tuleneva keskkonnahäiringu vähendamiseks. Keskkonnaloaga reguleeritakse mäeeraldisel ja mäeeraldisel teenindusmaal läbiviidavaid tegevusi ning nähakse ette leevendusmeetmed otseselt kaevandamisest tulenevatele keskkonnamõjudele. Kõrvaltingimused ja seirevajadused sätestatakse keskkonnaloa eriosades vastavalt asjakohasusele.

##### 3.3.1 Kinnistu kasutusõigus

Tegevuskoha kinnistu ei kuulu ettevõttele. Tegemist on riigile kuuluva kinnistuga, mille kasutamiseks sõlmitakse rendileping peale keskkonnaloa saamist.

### 3.3.2 Kohaliku omavalitsuse üksuse esitatud tingimused

Märjamaa Vallavolikogu ei seadnud kaevandamisele tingimusi.

### 3.3.3 Eelhinnangus esitatud keskkonnameetmed

Keskkonnaamet on kavandatava tegevuse kohta andnud keskkonnamõtjude eelhinnangu ning otsustanud 14.01.2026 Põlli kruusakarjääri keskkonnaloa taotlusele jätta KMH algatamata. Eelhinnangus analüüsiti karjääri tööga kaasnevate keskkonnahäiringute võimalikku teket ja levimist ning intensiivsust. Eelhinnangu lõppjärelldusena leiti, et kavandataval tegevusel puudub oluline keskkonnamõju.

Eelhinnangus toodud keskkonnameetmed kanti üle keskkonnaloa kõrvaltingimusteks (toodud korralduse punktis 3.4.4).

### 3.3.4 Keskkonnaloale kantavad kõrvaltingimused

Keskkonnamõju eelhinnangus esitatud kaalutluste alusel kavandas Keskkonnaamet keskkonnahäiringute leevendamiseks lisada antavale keskkonnaloale järgmised asjakohased kõrvaltingimused: Karjääri väljaveoteedel tuleb vedude teostamise ajal tagada tolmutõrje. Põuaperioodil töödelda teid kloriidiga leevendamaks tee tolmamist.

### 3.4 Ettepanekute ja vastuväidete kaalumine

Loa eelnõule ning eelhinnangu ja sellega seonduva KMH algatamata jätmise otsuse eelnõule ei esitatud arvamusi.

### 3.5 Otsekohalduvad nõuded

Loaga kaasnevad käitajal õigusaktidest tulenevad õigused ja kohustused. Ettevõtte peab järgima AÕKS, JäätS, VeeS, MaaPS ja nende alamaktides kajastatud nõudeid ning kohustusi. Keskkonnaamet on seisukohal, et õigusaktidest tulenevaid nõudeid ei ole otstarbekas kanda loale. Olulisemad keskkonnavalased kohustused loa omajale on toodud Keskkonnaameti kodulehel rubriigis "Loa omaja meelepea".

## **VAIDLUSTAMINE**

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

Siret Punnisk  
juhataja  
maapõuebüroo